



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1728

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 22.05.2022	תאריך דיון 24.05.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות שימור בדיקות קורונה בנתב"ג	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 19.05.2022	מספר פנייה 8000738714
---	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי רוני מר ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

מאשרת לחודשיים בתוספת חודש אופציה כאשר לאחר חודשיים המשרד צריך לעדכן את סגן החשב הכללי האמון על פעילות המשרד בדבר ההחלטה לגבי המשך הפעילות.

תקופת התקשרות ראשונה הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
פמי פרימיום בע"מ	512676206		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
21.05.2022	24.05.2022	20.07.2022	20.07.2022	6,247,800	6,247,800	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
21.07.2022	21.07.2022	20.12.2022	21.08.2022	15,619,500	3,123,900	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: עלות המלאי אשר ימומש במידה והמשרד לא יממש את האופציות

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראליים חדשים	3,989,700	3,989,700		0		

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור עם חברת פמי פרימיום (להלן – **הספק**) לטובת שימור היכולת והתשתית הביצועית של מערך בדיקות הקורונה בנתב"ג, לאור ההחלטה על ביטול חובת הבדיקות לקורונה לנכנסים לישראל.
2. בחודש ינואר 2022 פרסם המשרד מכרז פומבי חדש עם שלב מיון מוקדם מס' 3/2022 להפעלה של מערך לביצוע דיגום ובדיקות קורונה לנוסעים הנכנסים לישראל.
3. בתאריך ה- 13.03.2022 נבחר הספק בתור הזוכה להפעלת השירות.
4. החל מהתאריך 30.03.2022 החל הספק בפעילותו בנתב"ג במסגרת ההתקשרות על פי המכרז.
5. בתחילת חודש מאי, ולאור כוונת הדרג המדיני לבטל את הצורך בביצוע בדיקת קורונה בכניסה לישראל, נדרש משרד הבריאות להיערך לחלופות שיתנו מענה לציבור למקרה שחובת הבדיקות תתחדש. בשלב זה התגבשו שתי חלופות עיקריות:
 - 5.1. הבאת ההתקשרות עם הספק על פי המכרז לידי סיום ושימוש עפ"י דרישה ובהתאם למצב התחלואה בצוותי הבידוק של מתחמי הבדיקה של פיקוד העורף במסגרת פנייה פרטנית מס' 2 במכרז 105/2021.
 - 5.2. לממש את זכות המשרד לפי סעיף 6 להסכם ההתקשרות – "שלא לבקש מהזוכה או מכל גורם אחר כלשהו שירותים כלל" – כלומר הלכה למעשה "להקפיא" את ההתקשרות ובמקביל להתקשר עם הספק בהסכם "שימור יכולת" לפרק זמן מוגבל שיאפשר חידוש הפעילות בנמל התעופה באופן מיידי ובהתראה קצרה, ככל שהדבר יידרש בעתיד.
6. במסגרת בחינת התרחישים המשרד נפגש עם הספק כדי להבין את עלויות מתווה "שימור היכולת" והעלויות שנמסרו על ידו הם כדלהלן: תרחיש ביטול חובת ביצוע בדיקות ושימור תשתית ביצועית:
 - 6.1. **מלאי ערכות דגימה** – עלות חד פעמית של ש"ח 3,989,700 כולל מע"מ;
 - 6.2. **עבור מתכלים** – עלות חד פעמית של ש"ח 877,500 כולל מע"מ. סה"כ ש"ח 4,867,200 כולל מע"מ (ש"ח 4,160,000 לפני מע"מ).
 - 6.3. **שימור תשתית ביצועית** עלות חד פעמית של ש"ח 3,123,900 כולל מע"מ (ש"ח 2,670,000 לפני מע"מ).
 - 6.4. **קצב גדילה ביכולות דיגום** – מהפעלה מחדש: תוך 48 שעות ל- 4,000 בדיקות ביום; תוך 5 ימים ל- 10,000 בדיקות ביום; תוך 10 ימים ל- 20,000 בדיקות ביום.
7. העלויות על פי הספק אינן כוללות משמעותיות בהקשרי שימור תשתית המעבדות מכיוון שלטענת הספק לאור הסדר שימור יכולות המעבדות, שמקדם המשרד עם המעבדות הפרטיות, ועל מנת למנוע כפילות, תתבסס החברה על ההסכם של המשרד ותפעל לחתימה מחדש של הסכם בימים הראשונים להפעלה מחדש.
8. בדיונים שהתקיימו בראשות הממונה על ההתגוננות במשרד ביום 12.5.2022 הוצגו החלופות האפשריות עם המלצה של ראש משל"ט הקורונה ליציאה לדרך עם החלופה של שימור היכולת של הספק.
9. הסיבות להמלצה זו הן כדלהלן:
 - 9.1. לוחות הזמנים המהירים להגעה ליכולת בדיקה של 20,000 בדיקות (תוך 10 ימים הגעה ליכולות של דגימת 20,000 איש).
 - 9.2. חלופה זו תאפשר חזרה מהירה יחסית לבדיקות בנתב"ג בהתאם להערכת המצב האפידמיולוגית והנחיות הדרג המדיני: שימור הספק הקיים בנתב"ג תתבסס על תשתית מוכנה לרבות מערכות מידע מתאימות, כ"א ניהולי מיומן וניסיון ושיתוף פעולה מוכר עם רש"ת וגורמי הניהול בנתב"ג. בכלל זה גם יכולת גביית סכום עלות הבדיקה מהציבור.
 10. לאור הנחיות הדרג המקצועי הגיע משרד הבריאות להבנות עם הספק על מעבר למתכונת של שימור היכולת וצמצום פעילות החוזה הנוכחי לאפס ללא ביטול ובמידת הצורך, החזרת הספק לפעילות, תחת אותם התנאים המופיעים בהתקשרות על פי המכרז.
 11. בתחום הבקרה על הפעילות סוכם שהספק יגיש דו"חות אחת לחודש, שיונפקו ויאושרו ע"י משרד רו"ח חיצוני, ויפרטו את מספר האנשים המועסקים, העלויות וכל מידע רלוונטי שיידרש ע"י המשרד.
 12. הספק מתחייב להחזיק בכל תקופת "הסכם שימור היכולת" מלאי של ערכות דגימה ל-500 אלף נדגמים. התשלום על המלאי יהיה בדיעבד, באופן הבא:
 - 12.1. אם המתווה לא עבר לידי מימוש (הוחלט להפסיק את ההתקשרות או שהסתיימה התקופה), המשרד ישלם על כלל המלאי בהתאם לעלותו כמפורט בסעיף 6, סך של ש"ח 3,989,700 כולל מע"מ.

- 12.2. במידה שהוחלט להחזיר את הספק לפעילות, הרי ששווי המלאי מגולם במחיר הבדיקה ועל כן אין צורך לשלם על מלאי זה או אחסונו.
13. המשרד הדגיש שבמצב העניינים הנוכחי הספק הינו ספק יחיד בדגש על כך שמדובר בספק המסוגל להיערך בזמן הקצר ביותר להחזרת היקף פעילות דיגום מלא בשדה התעופה ככל שיוחלט על חידוש חובת בדיקת נכנסים, וזאת בתנאים הטובים ביותר.
14. המשרד מציין כי במקביל לבקשה לאישור בוצע פרסום ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ועד לסגירת פרוטוקול זה לא התקבלו השגות.
15. מר תומר פרץ, רפרנט בריאות ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	